

Образование и деятельность Кубано-Черноморской областной Прокуратуры 12.09.1922 г. – 01.09.1924 г.

После октября 1917 года, в первые годы Советской власти такие «буржуазные институты» как суд, прокуратура, адвокатура и нотариат были отменены. Приговоры по преступлениям, в том числе и смертные, выносились и приводились в исполнение революционными трибуналами или просто представителями власти исходя из «революционной целесообразности» и руководствуясь при этом «революционным правосознанием». Положение стало постепенно меняться с 1922 года.

Положение о прокурорском надзоре в РСФСР было принято ВЦИК РСФСР, обсуждено на Политбюро ЦК РКП(б) и подписано председателем Совета Народных Комиссаров В.И. Ульяновым-Лениным 26-28 мая 1922 года. [8, с.42] Прокуратура учреждалась в составе народного комиссариата юстиции, в её ведение переходил весь следственный аппарат.

Прокурорский надзор в Кубано-Черноморской области был введен 12 сентября 1922 года. [2, л.2]

Первоначально прокурорский надзор был сформирован по следующей структуре:

1. Прокурор области;
2. Камера прокурора;
3. Четыре помощника прокурора в г. Краснодаре: один состоял при ревтрибунале, один при советском нарсуде и два при камере прокурора, ведавшие отделениями камеры;
4. Отдельские помощники прокурора области:
 - по Черноморскому округу с 1 октября 1922 года;
 - по Майкопскому отделу с 11 октября 1922 года;
 - по Краснодарскому отделу с 9 ноября 1922 года. [2, л.2, 42]

По остальным отделам области все дела сосредотачивались в камере прокурора области. В дальнейшем должности помощников прокурора были введены во всех отделах области.

С 20 января 1923 года при прокуратуре начал действовать как постоянный орган Объединенное Совещание по борьбе с преступностью. В него входил ряд высших должностных лиц Кубано-Черноморской области: прокурор области, заведующий отделом управления облисполкома, председатель Кубано-Черноморского ревтрибунала, председатель областного суда, управляющий областной рабоче-крестьянской инспекции, помощник военного прокурора области, начальник областной милиции и начальник областного уголовного розыска. [2, л.37-38]

Областная прокуратура выполняла следующие функции:

1. Наблюдение за политическим состоянием региона и политическая работа среди советских учреждений и граждан;
2. Надзор за общим состоянием института прокуратуры в области;
3. Надзор за законностью действий местных органов власти;
4. Надзор за следствием и дознанием;
5. Контроль органов ОГПУ в области;
6. Надзор за местами заключения;
7. Взаимодействие с органами суда;
8. Организация и руководство деятельностью совещаний по борьбе с преступлениями;
9. Анализ и рекомендации по дальнейшей деятельности, представляемые в вышестоящие органы. [3, л.124-125]

В своей деятельности органы прокуратуры были значительно ограничены в своих правах, поскольку в этот период допускались большие изъятия юридических прав и отклонения от общепризнанных норм права.

Согласно постановлению, ВЦИК от 16.10.1922 г. [1. л.1-5] органам ОГПУ предоставлялось право внесудебной расправы вплоть до расстрела в отношении всех лиц, взятых с поличным на месте преступления, право высылки или

заклучения в лагерь на срок до 3-х лет лиц, состоявших ранее в других политических партиях кроме РКП(б) и просто лиц, признанных социально опасными комиссией при ОГПУ.

Этим же постановлением, в части не подлежащей разглашению, ограничивались функции прокурорского надзора по наблюдениям за следствием и дознанием по делам политическим и по обвинению в шпионаже. Следствие по делам о должностных преступлениях сотрудников ОГПУ подлежало сосредоточению исключительно в органах ОГПУ. В изъятие ряда статей уголовно-процессуального кодекса РСФСР органы ОГПУ освобождались от обязанности предоставлять направленные ими к прекращению дела в суд и прокуратуру для утверждения. Взаимодействие органов прокуратуры с ОГПУ должно было осуществляться исключительно через соответствующих начальников ОГПУ области или отдела.

Согласно циркуляру ЦК РКП(б) от 16.06.1921 г. [1, л.18] «О взаимоотношениях парткомов с судебными-следственными учреждениями РСФСР», за подписями секретаря ЦК РКП(б) В.М. Молотова, наркома юстиции Д.И.Курского и председателя ревтрибунала Н.В.Крыленко, устанавливались следующие правила:

а/ при возбуждении дела против члена РКП(б) или его ареста судебными-следственными органами обязаны были в 24 часа ставить об этом в известность местный партийный комитет;

б/ должны были удовлетворять просьбы комитетов об ознакомлении со следствием и характером дела;

в/ следственные органы обязаны были изменить меру пресечения в отношении членов РКП(б) и освободить от ареста с заменой его поручительством в случае предоставления такового не менее чем 3-мя членами РКП(б) с санкции губернского (областного) комитета партии;

В дополнение было разослано циркулярное письмо ЦК РКП (б) от 09.01.1923 г. [1.л.19] за подписью секретаря ЦК РКП(б) В.В. Куйбышева «О порядке привлечения к судебной ответственности работников-коммунистов». В частности, губернским (областным) прокурорам вменялось в обязанность докладывать

специально образованным для этого комиссиям о существовании дела при возбуждении его против партийных и хозяйственных работников и учитывать мнение комиссии по данному делу. [1. Л.49]

Согласно циркуляру ЦК РКП(б) от 05.12.1922 г. № 20, назначение высших должностных лиц прокурорского надзора в РСФСР и СССР являлось прерогативой правящей партии. Назначение губернских (областных) прокуроров производилось прокурором республики по согласованию с ЦК РКП(б), при этом губернские (областные) комитеты партии должны были давать характеристики на выдвигаемых кандидатов. Назначения и перемещения помощников прокуроров производились республиканской прокуратурой самостоятельно, но в случае возражения против конкретной кандидатуры губкома РКП(б), вопрос решался в ЦК РКП(б). Губкомы РКП(б) ежемесячно, в порядке партийного контроля, заслушивали прокуроров о работе. [1, л.20] Прокурор области являлся членом губкома РКП(б), а его помощники на местах, как правило, состояли членами партийных комитетов отделов и округов.

Прокуратура Кубано-Черноморской области, как единая и высшая власть прокурорского надзора в регионе просуществовала до сентября 1924 года. 2 июня 1924 г. Президиум ВЦИК РСФСР принял постановление о районировании Юго-Восточной области (Северный Кавказ). Вместо Кубано-Черноморской области было образовано 4 округа с последующим подчинением Северо-Кавказскому краю с центром в г. Ростове-на-Дону. [7, с.77-79]

Кубано-Черноморская областная прокуратура была упразднена с 1 сентября 1924 года. На её основе была образована Кубанская окружная прокуратура, которую возглавлял старший помощник прокурора Северо-Кавказского края по Кубанскому округу. [8, с.43]

Документы Кубано-Черноморской областной прокуратуры поступили на государственное хранение во второй половине 1930-х годов. Как отмечено актами комиссии Управления НКВД по Краснодарскому краю, документы, в том числе секретные фонды, поступали на госхранение без должного учёта, обработке не подвергались, до марта 1938 года «выдавались из архива вообще без учёта и в

нарушение всех установленных правил». Большая часть дел погибла в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов. [4] [6]

В настоящее время хранящийся в ГКУ «Государственный архив Краснодарского края» архивный фонда № Р-377 «Кубано-Черноморская областная прокуратура» представлен следующими документами:

- циркуляры народного комиссариата юстиции, ЦК ВКП(б), краевого прокурора Юго-Востока РСФСР;
- приказы Кубано-Черноморского облисполкома и Кубано-Черноморского военного комиссариата;
- приказы начальника милиции г. Краснодара по различным вопросам;
- протоколы заседаний различных комиссий, действовавших при прокуратуре;
- отчёты и доклады областного и отдельных прокуроров о работе, акты и документы ревизий прокуратуры прокурорами-ревизорами наркомата юстиции, документы по надзору за местами лишения свободы;
- переписка с различными учреждениями по вопросам следствия и судопроизводства, списки, характеристики и другие сведения о работниках прокуратуры, суда, трибуналов, их перемещениях и назначениях и ряд других документов. [5]

Список использованной литературы:

1. Государственный архив Краснодарского края (ГАКК). Ф. Р-377.Оп.1.Д.1
2. ГАКК. Ф.Р-377.Оп.1.Д.2
3. ГАКК. Ф.Р-377.Оп.1.Д.5
4. ГАКК. Ф.Р-377.Оп.1.Д.20
5. ГАКК. Ф.Р-377. Опись и лист фонда
6. ГАКК. Ф.Р-1700.Оп.1.Д.503.Л.1-21
7. Основные административно-территориальные преобразования на Кубани (1793-1985 гг.). Краснодар. 1986. С. 77-79
8. Прокуратура Краснодарского края. Краснодар. 2005 г.

Опубликовано в Вестнике архивиста Кубани № 15 за 2020 год