

Деятельность Екатеринодарской казенной палаты Министерства финансов в 1898 – 1920 годах

Именным указом императора Александра II Правительствующему Сенату от 30 декабря 1869 года «О преобразовании административных учреждений в Кубанской и Терской областях» и Высочайше утвержденным мнением Государственного Совета от этого же числа «О постановлениях для устройства областей Кубанской и Терской» [1] в Кубанской области было ликвидировано существовавшее ранее войсковое казначейство и образовывались три уездные казначейства в городах Екатеринодаре и Ейске 2-го разряда и в Майкопе 3-го разряда.

Вновь образованные казначейства подчинялись Ставропольской казенной палате Министерства финансов. Екатеринодарская казённая палата Министерства финансов официально была введена в действие именным повелением императора Николая II 1 июля 1898 года. [2] Фактически, её организационный период начался с февраля 1898 года, когда был назначен первый управляющий, вскоре также избранный на общем собрании Кубанского областного статкомитета его неперменным членом. Прошения чиновников о зачислении на службу или переводе в Екатеринодар из Ставропольской казенной палаты датированы концом апреля – июнем 1898 года. [3]

В ведении казённой палаты находились: раскладка налогов и осуществлении надзора за их поступлением, заведование такими источниками доходов как государственные имущества, питейные и соляные акцизы и ряд других. Палата проводила учётно-статистическую работу и финансовые ревизии документы, по которым хранились в архиве палаты. [4]

Казенная палата управлялась канцелярией и состояла из пяти отделений:

1. Хозяйственное отделение заведовало податным делом
2. Казначейское отделение заведовало уездными казначействами.
3. Отделение питейных сборов осуществляло надзор за питейными откупами, выдавало свидетельства на винокурение, а также заведовало казенными питейными заведениями.
4. Контрольное отделение осуществляло финансовый контроль и ревизии казначейств и других финансовых учреждений.

5. Соляное отделение ведало местными соляными конторами, соляными магазинами, приёмом, хранением, развозкой и продажей соли. Позднее на его основе был образован департамент неокладных сборов.

В ходе дальнейшего развития структуры министерства финансов, в 1870-х – 1880-х годах кроме казенных палат и казначейств возник ряд новых учреждений: губернские (областные) акцизные управления, финансовые присутствия по квартирному налогу, питейным делам и уездные податные присутствия. [5]

Высочайше утвержденным мнением Государственного Совета от 30 апреля 1885 года в ведении казенных палат были учреждены должности податных инспекторов. Податные инспектора назначались на должность министром финансов, который и определял величину участка, которым они заведовали. По чинопроизводству должность была определена в 6-и классе (коллежский советник). [6]

На податных инспекторов возлагались следующие обязанности:

1. Постоянное наблюдение за правильностью торговли в назначенных им участках.
2. Участие в качестве чиновников казенных палат в генеральных проверках торговли.
3. Председательствование в уездных податных присутствиях, образуемых для раскладки дополнительного сбора с торговли и промыслов.
4. Содействие казенным палатам «по приведению в известность ценности и доходности имуществ, подлежащих обложению в доход казны»
5. Исполнение других обязанностей, которые будут возложены на них законом
6. Исполнение поручений казённых палат «по другим предметам, сверх означенных в предшествующих пунктах»

С 1896 года податным инспектором, а потом начальником отделения по г. Екатеринодару Ставропольской, а с 1898 года Екатеринодарской казенной палаты проработал известный статистик, исследователь экономики Северного Кавказа, общественный деятель Алексей Севирович Собриевский (1865-1916). [7]

Во главе казенной палаты стоял управляющий, в обязанности которого входило:

1. Принимать участие в заседаниях губернского (областного) присутствия по земским и городским делам.
2. Контролировать деятельность местных финансовых и общественных учреждений как представитель министерства финансов

3. высказывать свои отзывы по финансовым и экономическим вопросам (займы, установление сборов и т.п.)
4. Присутствовать на заседаниях областного по крестьянским делам присутствия, во всех заседаниях областного по земским и городским делам присутствия и только в крайних случаях замещать себя одним из начальников отделений. [8]

По состоянию на начало 1899 года Екатеринодарская казенная палата состояла из канцелярии и трёх отделений, в её подчинении находились 10 участков податных инспекторов Кубанской области и Черноморской губернии, Екатеринодарское губернское казначейство, Ейское, Майкопское, Баталпащинское, Армавирское, Новороссийское и Темрюкское уездные казначейства, а также Вельяминовская приходно-расходная касса. [9]

Первым управляющим Екатеринодарской казенной палатой, которому фактически была поручена её организация, стал статский советник Фёдор Егорович Акинфиев, возглавлявший её с момента основания до своей смерти. [10] Ф.Е. Акинфиев родился 6 февраля 1858 года, окончил историко-филологический факультет Казанского университета со степенью кандидата наук в марте 1883 года. До 1893 года служил по Министерству народного образования в учебных заведениях Владикавказа и Тифлиса. 16 июня 1893 года был назначен начальником II отделения Тифлисской казенной палаты, впоследствии стал помощником управляющего палатой и 22 ноября 1895 года был произведен в статские советники. Высочайшим приказом по гражданскому ведомству от 21 февраля 1898 года № 14 был назначен управляющим Екатеринодарской казенной палатой. Был кавалером орденов Св. Анны 2-й и 3-й степени и Св. Станислава 2-й и 3-й степени, награжден серебряной медалью в память императора Александра III на Александровской ленте. Умер 26 декабря 1901 года. В уважение заслуг его сын Борис Фёдорович был определен для продолжения образования в С.-Петербург и впоследствии также служил в Екатеринодарской казенной палате в 1906-1907 годах. [11]

Приказом министерства от 9 февраля 1902 года № 10 управляющим Екатеринодарской казенной палатой был назначен статский советник Василий Никандрович Офросимов. [12] Родился Василий Никандрович 14 сентября 1859 года, окончил полный курс юридического факультета Санкт-Петербургского университета с защитой кандидатской диссертации. Службу начинал в Министерстве внутренних дел,

потом служил на ответственных постах в министерстве финансов как чиновник особых поручений, возглавлял Забайкальскую и Астраханскую казенные палаты, в 1899 году получил чин статского советника. Был кавалером орденов Св. Анны и Св. Станислава 3-й степени, награжден серебряной медалью в память императора Александра III на Александровской ленте. Был уволен со службы по собственному прошению высочайшим приказом от 26 ноября 1905 года № 91. Должность Управляющего Екатеринодарской казенной палатой сдал 8 января 1906 года.

В начале 1906 года управляющим Екатеринодарской казенной палатой был назначен надворный советник Александр Алексеевич Михайлов, окончивший Ставропольскую гимназию, неполный курс Московского университета и с октября 1884 года состоявший на службе по Министерству финансов. В 1908 году он был пожалован в чин коллежского, в 1910 году статского советника, а в 1915 году действительного статского советника. А.А. Михайлов руководил палатой до её окончательного упразднения в марте 1920 года. Он также являлся членом Кубанского областного по промысловому налогу и Кубанского областного по делам обществ и союзов присутствий (председателем которых был Начальник области), Кубанского областного комитета попечительства о народной трезвости и Кубанского областного статистического комитета. [13]

По состоянию на 1914-1915 годы Екатеринодарская казенная палата Министерства финансов имела следующую структуру и численность:

- управляющий палатой
- 4 начальника отделения Екатеринодарской казенной палаты, в чине от надворного до статского советника
- секретарь палаты
- 2 чиновника для особых поручений в чине коллежских советников
- 3 старших и 5 младших столоначальников, 11 помощников столоначальников
- старший и 5 младших бухгалтеров, семь их помощников
- архивариус и журналист
- 9 счетных чиновников
- 6 сверхштатных чиновников особых поручений
- 8 канцелярских чиновников

- 34 канцелярских служащих

- 14 податных инспекторов, возглавлявших свои 14 участков в Кубанской области и Черноморской губернии в чинах от надворного до статского советника и 2 их помощника по Лабинскому и Майкопскому отделам

- 15 казначейств: Екатеринодарское губернское со штатом служащих 31 человек возглавляемое по должности статским советником и 14 уездных: Анапское, Армавирское, Баталпашинское, Ейское, Кавказское, Лабинское, Майкопское, Новороссийское, Приморско-Ахтарское, Славянское, Сочинское, Темрюкское, Туапсинское и Уманское с общим штатом служащих более 140 человек, возглавлявшиеся, в зависимости от разряда и значимости чиновниками от коллежского секретаря до статского советника. [14]

Годовое жалование (по основному окладу) служащих палаты составляло: управляющий 5500 руб., начальники отделений 3000 руб., чиновники особых поручений и секретарь палаты 1800 руб., старшие столоначальники и бухгалтер 1700 руб., просто столоначальники и бухгалтера 1500 руб., архивариус 1100 руб. более мелкие чиновники получали от 400 до 950 руб. в год. Кроме того, ежемесячно выплачивались суточные (на содержание квартиры, дрова и т.п.) от 15 рублей мелким чиновникам до 60 руб. начальникам отделений и 75 руб. управляющему. Чиновникам полагалась также выплата за выслугу лет и наградные за конкретно выполненные поручения, к празднику или к юбилейной дате за беспорочную службу. Руководители казначейств получали от 1800 до 2400 рублей в год, а податные инспектора от 2600 до 3000 рублей годового жалования. [15]

Назначение и продвижение чиновников по службе зависело от управляющего Екатеринодарской казенной палатой, он же представлял в Министерство финансов списки на производство в следующие чины, хотя внешне это оформлялось как обращение к императору через Собственные его императорские Величества канцелярию, и очередные чины присваивались от его имени. [16]

Служащие Екатеринодарской казенной палаты активно занимались благотворительностью, особенно с началом Первой мировой войны в 1914 году. В частности, они участвовали в сборе пожертвований на постройку в Крыму двух здравниц для раненных воинов и их последующее содержание. [17]

Февральская революция 1917 года никаких структурных изменений или изменений в основной деятельности Екатеринодарской казенной палаты не внесла и до осени работа палаты продолжалась в том же режиме.

После событий 25 октября 1917 года в Петрограде, местная власть не признала власти большевиков, были сформированы Кубанская Законодательная Рада и подотчетное ей Краевое правительство, в подчинение которого и перешла Екатеринодарская казенная палата. Екатеринодарское губернское казначейство стало краевым. Казначейства и другие финансовые органы Черноморской губернии, судя по документам, вышли из подчинения Екатеринодара еще весной 1917 года. По состоянию на конец 1919 года, в подведомственную сеть Екатеринодарской палаты и краевого казначейства входили казначейства: Анапское, Армавирское, Баталпашинское, Ейское, Кавказское, Лабинское, Майкопское, Приморско-Ахтарское, Славянское, Темрюкское, Уманское и 19 участков податных инспекторов, охватывавших территорию бывшей Кубанской области. [18]

После оставления Екатеринодара 28 февраля 1918 года войсками Кубанской Рады и эвакуации правительственных учреждений полноценная работа Екатеринодарской казенной палаты и её учреждений в связи с эвакуацией руководства и многих ведущих специалистов была прервана до 4 августа 1918 года, когда в город вошли войска Добровольческой армии. Была восстановлена досоветская система правительственных учреждений, при этом правительство постановило «всех чинов ... служивших при так называемой Советской власти, считать уволенными с 1 марта 1918 года». [19]

В течение нескольких месяцев существования Советской власти финансовые органы Черноморской губернии были опять подчинены Екатеринодарской казенной палате, а после августа 1918 года Кубанский край составил особое государственное образование, а Черноморская губерния в порядке верховного управления была подчинена командованию Добровольческой армии. [20]

После окончательного установления Советской власти в марте 1920 года, Екатеринодарская казенная палата, как и другие правительственные учреждения, была расформирована, временным Кубанским исполнительным комитетом 19 марта 1920 года. При этом большая часть служащих палаты осталась в городе: по состоянию на 29 марта 1920 года налицо оказалось 92 человека, включая управляющего А.А. Михайлова, его

помощника, двух начальников отделений, двух чиновников особых поручений и других специалистов. [21]

Судьба самого А.А. Михайлова, 14 лет возглавлявшего палату, и бывшего без сомнения крупным специалистом в области финансов, к сожалению, не просматривается. Многие другие специалисты, в том числе имевшие крупные дореволюционные чины, были использованы в первые годы новой властью для организации и становления Кубанского областного финансового отдела и его налогового управления, некоторым даже была начислена пенсия по стажу. [22]

Список архивных источников и литературы:

1. Полное собрание законов Российской империи. Собрание 2. Т. 44. Ст. 47847 и 47850.
2. Шамрай В.С. Хронология событий, фактов и законоположения к истории Кубанской области и кубанского казачьего войска. Екатеринодар. 1911. С.121.
3. ГАКК. Ф. 573. Оп. 1. Д. 2.
4. Дело фонда. Предисловие к фонду. С. 1.
5. ПСЗ. Собр. 2. Т. 5. Ст. 2664.
6. ПСЗ. Собр.3. Т.5. Ст. 2907.
7. Энциклопедический словарь по истории Кубани до 1917 года. Краснодар. 1997. С.425; Кубанский календарь на 1898 год. Екатеринодар. С. 80.
8. ГАКК. Ф. 573. Оп.1. Д.2. Л. 12.
9. Кубанский календарь на 1899 год. Екатеринодар. С. 80-81.
10. ГАКК. Ф. 573. Оп. 1. Д. 6; Кубанские календари на 1899-1901 годы.
11. ГАКК. Ф. 573. Оп. 2. Д. 6.
12. ГАКК. Ф. 573. Оп. 1. Д. 500. Л. 2-14.
13. Ф. 573. Оп. 1. Д. 75а. Л. 6, 256-256 об.; Д. 208; Д. 243. Л. 44-45, 85-86, 135-136; Д. 341; Кубанские календари на 1907-1916 годы.
14. ГАКК. Ф. 573. Оп.1. Д. 75а. Л. 6-13, 256-295; Д. 107. Л. 175-176.
15. ГАКК. Ф. 573. Оп. 1. Д. 75а. Л. 325-328; Д. 107. Л. 225-247.
16. ГАКК. Ф. 573. Оп. 1. Д. 83, 106.
17. ГАКК. Ф. 573. Оп. 1. Д. 22, 89.
18. ГАКК. Ф. 573. Оп. 1. Д. 243, 244.
19. ГАКК. Ф. Р-411. Оп. 2. Д. 296, 296а, 297; Летопись...С. 406-408, 421-422.

20. ГАКК. Ф. 573. Оп. 1. Д. 345. Л. 2-2 об.

21. ГАКК. Ф. 573. Оп. 1. Д. 341. Л. 5-7.

22. ГАКК. Ф. 573. Оп.1. Д. 127.