

Деятельность уездных полицейских управлений Кубанской области в 1870-1888 годах на примере Темрюкского уездного полицейского управления и его структурных подразделений

Именным Указом императора Александра II Правительствующему Сенату от 30 декабря 1869 года «О преобразовании административных учреждений в Кубанской и Терской областях» и Высочайше утвержденным мнением Государственного Совета от этого же числа «О постановлениях для устройства областей Кубанской и Терской» в Кубанской области вводилось управление на основании общего губернского учреждения. В частности, были ликвидированы существовавшие ранее окружные сыскные начальства, и образовывались уездные полицейские управления [1].

Кубанская область вместо округов была разделена на пять уездов: Екатеринодарский, Ейский, Баталпашинский, Майкопский и Темрюкский. Начальник области, являвшийся бывший одновременно Наказным атаманом Кубанского казачьего войска, подчинялся главному начальнику Кавказского края в гражданском отношении как наместнику, в военном как главнокомандующему [2].

Данное административное и полицейское устройство в Кубанской области просуществовало менее 18 лет до середины 1888 года. К сожалению, документы четырёх из пяти уездных полицейских управлений Кубанской области были полностью утрачены в связи с событиями Гражданской войны 1918-1920 годов и последующими катаклизмами XX века в России и на Кубани. Тем более ценным является достаточно полная сохранность полицейских фондов Темрюкского уезда - сохранился не только архивный фонд «Темрюкское уездное полицейское управление» в количестве 925 ед.хр., но и архивные фонды всех его структурных подразделений: «Участковый пристав 1-го участка Темрюкского уездного полицейского управления», «Участковый пристав 2-го участка Темрюкского уездного полицейского управления» и «Пристав Таманского полуострова Темрюкского уезда» общим объемом более 600 ед.хр. [3]. Это позволяет на примере деятельности Темрюкского управления составить достаточно полную картину деятельности всей уездных полицейских управлений Кубанской области в 1870-1888 годах.

По императорскому Указу, во главе Темрюкского уезда стоял уездный начальник, одновременно возглавлявший и Темрюкское уездное полицейское управление. Управление было создано на базе существовавшего в 1858-1869 годах окружного сыскного начальства Таманского округа, упраздненного Указом от 30 декабря 1869 года. Подчинялся Темрюкский уездный начальник непосредственно Начальнику Кубанской области [4].

Распределение населенных мест по уездам Кубанской области было утверждено в 1873 году [1]. Территория Темрюкского уезда в это время составляла 14198 квадратных верст, или 17% всей территории Кубанской области. Население г. Темрюка составляло 4970 мужчин и 4719 женщин, а в остальном уезде проживало 54824 мужчины и 49553 женщины [6]. В начале 1876 года из Темрюкского в Екатеринодарский уезд были переданы 8 станиц, а через год из Екатеринодарского в Темрюкский были переданы станицы Поповичевская и Ивановская [7].

Для удобства управления уезд был сначала разделен на два административно-полицейских участка во главе с приставами. Центр 1-го участка с 1877 года был переведен из г. Темрюка в станицу Славянскую, а центр 2-го участка располагался в станице Крымской. Не позднее ноября 1876 года появился пристав станицы Таманской, на основе которого не позднее мая 1877 года был создан третий участок пристава Таманского полуострова [8].

Уездным начальникам были присвоены все права уездных исправников и начальников уездных полицейских управлений. Сверх того, на них возлагалось делопроизводство и счетоводство по земским повинностям, наблюдение за общественным управлением в казачьих станицах, а также селениях государственных и временно-обязанных крестьян, горских аулах и колониях.

Полиция образовывалась на основании уже существовавших в Российской Империи законов. Уездным начальникам предписывалось в основном руководствоваться высочайше утвержденными 25 декабря 1862 года «Временными об устройстве полиции правилами».

В штат находившегося при уездном начальнике полицейского управления кроме него самого входили:

1. Старший и младший помощники начальника

2. Секретарь
3. Делопроизводители (2 человека)
4. Письменный переводчик
5. Участковый пристав
6. Уездный врач
7. Уездный ветеринар
8. Повивальная бабка
9. Старший и младший медицинские фельдшера
10. Ветеринарный фельдшер

Кроме того, в самом г. Темрюке была образована городская полиция в составе:

1. Полицейский пристав
2. Помощник пристава
3. Писцы (2) человека и сторожа [9].

Канцелярию уездного полицейского управления возглавлял секретарь под непосредственным надзором уездного начальника. Секретарь докладывал уездному начальнику обо всех делах и отвечал, как за общее, так и за секретное делопроизводство. Входящие бумаги после их вскрытия уездным начальником передавались секретарю, который распределял их между двумя делопроизводителями:

Первый делопроизводитель заведовал делами:

1. Общественного благоустройства и «охранения» общественной безопасности
2. Казенного и военного ведомства

Второй делопроизводитель заведовал делами:

1. Судебного ведомства
2. По части государственных имуществ и земства
3. Вел бухгалтерские и приходно-расходные счета и книги

Уездный начальник действовал через подчиненных ему чинов полиции, а также должностных лиц станичных и других сельских правлений на всей территории уезда. В случае отсутствия начальника его должность исправлял старший, а в отсутствие последнего младший помощник [10].

На протяжении 1870-х – начала 1880-х годов структура и штатная численность Темрюкского уездного полицейского управления и Темрюкской городской полиции

постепенно менялась и по состоянию на начало 1883 года выглядела следующим образом[11]:

Темрюкское уездное полицейское управление:

1. Уездный начальник, он же начальник управления
2. Старший помощник в чине коллежского асессора
3. Приставы 1-го и 2-го участков в чине коллежских секретарей и пристав Таманского полуострова в чине штабс-капитана
4. Секретарь в чине титулярного советника
5. Два делопроизводителя

Темрюкская городская полиция:

1. Полицмейстер в чине подполковника
2. Городовой пристав
3. Помощник городского пристава
4. Письмоводитель (он же бухгалтер)
5. Городовой врач
6. Городовая повивальная бабка
7. Городовой архитектор

Долгие годы, по меньшей мере, с 1872 по 1886 год Темрюкское уездное полицейское управление возглавлял войсковой старшина, с 1881 года полковник Иван Афанасьевич Калери. Одновременно И.А. Калери был председателем Темрюкского по воинской повинности присутствия, возглавлял Темрюкское отделение Кубанского областного попечительного о тюрьмах комитета и был членом Кубанского экономического общества. Происходил И.А. Калери из потомственных дворян Черноморского казачьего войска. После окончания Полтавского кадетского корпуса 31.12.1849 г. вступил в действительную службу в возрасте 19-ти лет в чине урядника. В 1851 г. был пожалован в первый офицерский чин хорунжего. Участвовал в экспедициях против горцев, в Крымскую войну оборонял побережье от англо-французов, кавалер ряда боевых орденов. К 1869 году служил старшим чиновником особых поручений в войсковом управлении в Екатеринодаре, а в начале 1870-х годов был назначен на должность Темрюкского уездного начальника [12].

И. А. Калери сменил войсковой старшина Степан Осипович (Иосифович) Савенков исполнявший должность в 1886-1888 годах. С.О.Савенков выслужился из простых казаков: первый офицерский чин получил после 20 лет службы в июне 1858 года. Участник Крымской и Кавказских войн [13].

Нужно отметить, что основной состав служащих управления отличался большой стабильностью и в силу этого профессионализмом: все годы службы И. А. Калери старшим помощником состоял при нём Виктор Иванович Кирпа, дослужившийся до чина надворного советника; более 15 лет прослужили в управлении Иван Мамертович (Миронович) Статкевич, Пётр Авдеевич Сербин и Потап Михайлович Золотаренко начавшие службу кто коллежским регистратором, кто не имеющим чина и дослужившиеся до чина титулярного советника и должностей приставов, а П.М. Золотаренко сменил В.И. Кирпа на посту старшего помощника начальника управления [14].

Особенностью деятельности полицейских управлений в Кубанской области, в отличие от центральных губерний России являлось то, что кроме чисто полицейских функций весь период своего существования с 1870 по 1888 годы, они сосредотачивали в своих руках не только полицейские, но также военные и самое главное, хозяйственные функции. Таким образом, в Кубанской области полицейское управление было скорее административно-хозяйственным, чем чисто полицейским органом.

Сохранившиеся документальные материалы позволяют выделить следующие виды деятельности Темрюкского полицейского управления:

По части полицейской: розыск и арест различных лиц, борьба с преступностью, производство расследований по различным делам, наблюдение за содержанием мест заключения и арестантов, пересылка арестантов и т.п.

По части военной: производство мобилизаций, формирование и снаряжение вооруженных команд и санитарных отрядов во время войны, снабжение воинских команд, маршрут следования которых проходил по территории уезда лошадьми и провиантом. Выполняло также функцию военно-учетных столов.

По части хозяйственной: управление следило за посевами и урожаем хлеба и кормовых трав в уезде, разведением табака и огородных культур, рыболовством, и скотоводством. Под руководством полицейского управления в уезде проводилась борьба

с саранчой, вредителями на виноградниках и других культурах. Управление следило за состоянием фабрик, заводов, нефтяных промыслов и общественных построек, составляло для органов статистики ведомости по справочным ценам на товары и услуги в уезде.

Полицейское управление также занималось укреплением берегов рек, постройкой переправ и мостов, прокладкой дорог, открытием ярмарок, базаров, казенных питейных заведений, сбором налогов, недоимок, окладных и гербовых сборов, пошлин, собирало пожертвования в пользу пострадавших от пожаров и наводнений, выдачей пособий, размежеванием земель, распределением соли и многим другим [15].

В 1888-1889 годах на Кавказе проводился второй этап административных реформ, начало которому положил еще императорский Указ от 26 апреля 1883 года «О преобразовании управления Кавказского и Закавказского края» [16].

21 марта 1888 года были изданы Указ «Об учреждении управления Кубанской и Терской областей и Черноморского округа» и высочайше утвержденное мнение Государственного Совета по управлению данными областями [17].

Согласно этим документам, уезды в Кубанской области были ликвидированы, и она была разделена на семь отделов. Темрюкское уездное полицейское управление было ликвидировано после 30 мая 1888 года. Вся власть была передана атаману Темрюкского отдела не позднее 14 июня 1888 года, который сосредоточил в своих руках всю полноту военной и гражданской власти в отделе [18].

Документы архивных фондов Темрюкского уездного полицейского управления и его участков поступили на государственное хранение в 1920 году. В период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. фонды находились в эвакуации, где значительная часть фонда была утрачена из-за невозможности обеспечения условий хранения документов [19].

На 01.01.2019 года на государственном хранении в четырех архивных фондах значились 1582 ед.хр. за 1861-1888 годы, хотя фактически, в делах фондов имеется информация за более ранние годы: 1842-1845 и с 1858 года: таким образом, документы Темрюкского уездного полицейского управления и его участков не только достаточно полно отражают деятельность Темрюкского уездного полицейского управления за весь период его деятельности 1870-1888 годы, но и фрагментарно его предшественника - Окружного сыскаго начальства Таманского округа за 1842-1845, 1858-1869 годы [20].

Список использованных архивных источников и литературы:

1. Полное собрание законов Российской Империи. Собрание 2. Т. 44. Ст. 47847 и 47850. Далее ПСЗ
2. Там же
3. ГАКК. Ф. 721.Оп.1; Ф. 722. Оп.1; Ф. 723.Оп.1 и 2; БД «Архивный фонд ГУ «Крайгосархив»
4. ГАКК. Ф. 655. Оп.1. Д. 3; Дело фонда Л.6об
5. Действующие в регулярных войсках постановления изданные с 01.01.1865г. по 01.01.1878 г. СПб. 1878. Ч. 3. С. 44-49
6. Памятная книжка Кубанской области на 1874 год. Екатеринодар.1873. С. 100-103
7. Основные АД на Кубани (1793-1985 гг.). Краснодар.1986. С.31-34
8. ГАКК. Ф. 655. Оп.2.Д.39; Оп.3. Д.132; Оп.4. Д. 58, 79, 150; Ф. 723. Оп.1. Д. 3-4
9. Приложение к ПСЗ. Собр. 2. Т. 44. Ст. 47847. С. 803-805
10. Дело фонда Л. 5-7
11. Памятные книжки Кубанской области на 1874, 1876, 1878 и 1881 годы.
Екатеринодар. 1873, 1876, 1878 гг. Кубанская справочная книжка на 1883 год.
Екатеринодар.1883г.
12. ГАКК. Ф. 396. Оп.2. Д. 137 Л. 235-237; Д. 176. Л. 93-98; Кавказские календари на 1869, 1872, 1885, 1886 и 1888 годы. Тифлис. 1868. 1872, 1885, 1886, 1888 гг.
13. ГАКК. Ф. 396. Оп.2. Д. 177. Л. 119-122; Д. 188. Л. 153-156; Кавказские календари на 1869, 1872, 1885, 1886 и 1888 годы. Тифлис. 1868. 1872, 1885, 1886, 1888 гг.
14. Кубанские памятные книжки на 1874, 1875, 1876, 1878, 1883 годы. Екатеринодар. 1874, 1875, 1876, 1878, 1883; Кавказские календари на 1872, 1879, 1885, 1886 и 1888 годы. Тифлис. 1872, 1879, 1885, 1886, 1888 гг.
15. ГАКК. Ф. 655. Описи 1-4; Дело фонда. Л. 6об.-7
16. ПСЗ. Собр.3. СПб. Т. 3. Ст. 1521
17. ПСЗ. Собр.3. СПб. Т. 3. Ст. 5076 и 5077
18. ГАКК. Ф. 655. Оп.3. Д.457
19. ГАКК. Дело фонда 655
20. ГАКК. Учетные листы фондов 655,721, 722, 723