

Деятельность Кубанского областного продовольственного комитета 1917-1918 гг.

**Алексей Андреев
Главный специалист
ГКУ «Государственный архив
Краснодарского края»**

Предшественником продовольственного комитета было ведомство Уполномоченного Министерства земледелия и продовольствия Российской империи. Создание системы уполномоченных в 1915 году было вызвано перебоями в снабжении армии и населения в годы Первой мировой войны 1914-1918 годов. Как заявил в марте 1915 года Министр внутренних дел Н.А.Маклаков, создание на местах организаций уполномоченных для бесперебойного снабжения армии и населения продовольствием и фуражом «...приобретает ныне бесспорно первостепенное государственное значение» (1).

Кубанский областной продовольственный комитет был образован на основании постановления Временного правительства от 30 марта 1917 года «О передаче хлеба в распоряжение государства и о местных продовольственных комитетах», по которому продовольственные комитеты учреждались впредь до образования на демократических основах местных органов власти и принятия ими руководства продовольственным делом в качестве местных органов общегосударственной продовольственной организации. Продовольственные комитеты должны были руководствоваться в своей деятельности приказами и распоряжениями министра земледелия, который по должности был председателем общегосударственного продовольственного комитета и товарища министра земледелия по продовольственному делу. Кубанский областной продовольственный комитет был создан на базе ведомства уполномоченного Министерства земледелия передавшего продовольственному комитету свои полномочия (2).

Кубанский областной продовольственный комитет формировался на следующей основе: три представителя от земского собрания, три - от городской думы областного города, один - от местного отделения всероссийского земского союза, один - от местного отделения всероссийского союза городов, один представитель местного военнопromышленного комитета, пять представителей - от местного совета рабочих депутатов или при отсутствии такового от больничных касс и рабочих профсоюзов, пять представителей - от крестьянского союза, шесть представителей местных кооперативов, два - от региональных сельскохозяйственных обществ, три представителя - от биржевого комитета или заменяющих его торговых организаций, по одному представителю от статистических и санитарно-медицинских земских организаций, если таковые имелись в регионе. Во главе областного продовольственного комитета стоял избираемый из его членов председатель и два товарища председателя, а до производства выборов председатель назначался министром земледелия (3).

Кроме вышеперечисленных лиц в Кубанской областном продовольственном комитете принимали участие с совещательным голосом - председатели отдельных

продовольственных комитетов в период пребывания их в Екатеринодаре и представители ведомств: военного, финансов, торговли и промышленности, государственного контроля, путей сообщения, земледелия и внутренних дел.

Примерно по такому же принципу формировалась и подведомственная сеть региональных продовольственных комитетов: отдельные, городские, районные, волостные и станичные продовольственные комитеты (4).

На Кубанский областной продовольственный комитет возлагались следующие задачи:

- общее руководство продовольственным делом в области;
- исполнение нарядов Министерства земледелия как председателя общегосударственного продовольственного комитета, для нужд армии и населения, предоставление сведений о положении продовольственного дела и об обеспеченности населения предметами первой необходимости;
- содействие организации сельскохозяйственного производства в регионе;
- организация снабжения населения предметами первой необходимости;

Для исполнения возложенных на них задач продовольственным комитетам предоставлялось право (5):

- требовать от всех местных правительственных, общественных учреждений и должностных лиц, а также частных обществ содействия к исполнению возложенных на комитет задач;
- проводить статистические и другие исследования;
- определять наличное количество продовольственных продуктов, фуража и предметов первой необходимости, в том числе в частных и общественных помещениях хранения продуктов;
- устанавливать порядок и сроки сдачи хлебных продуктов, передаваемых в распоряжение государства;
- производить учет всех предприятий перерабатывающих зерно и устанавливать контроль за их работой, оказывать содействие по снабжению их топливом, смазочными материалами, рабочими руками и т.д.;
- устанавливать порядок и условия хранения хлеба и других продовольственных продуктов во всех казенных и частных хранилищах;
- производить общие и частные реквизиции, а также устанавливать их порядок;
- устанавливать условия заключения договоров по заготовкам и определять порядок и условия хозяйственных заготовок;
- регистрировать существующие цены на предметы первой необходимости, продовольствия и фуража, выявлять составные части этих цен и устанавливать для этого порядок доставления всеми учреждениями, должностными и частными лицами необходимых сведений;
- проверять торговые книги и документы, удостоверяющие количество запасов продовольствия, фуража и предметов первой необходимости;
- наблюдать за соответствием цен на продукты продовольствия, фуража и первой необходимости с установленными твердыми ценами;
- устанавливать продажные цены на продовольствие и фураж в пределах установленных общегосударственным продовольственным комитетом;
- рассматривать ходатайства для выдачи ссуд и о предоставлении правительственных гарантий и оборотных средств;

- определять порядок принудительных гужевых перевозок и устанавливать контроль над перевозкой продовольственных грузов;
- устанавливать порядок проверки действующих в губернии (области) продовольственных комитетов;
- издавать обязательные постановления по вопросам находящимся в ведении комитета.

5 апреля 1917 года Кубанский областной продовольственный комитет разослал продовольственным комитетам Кубанской области циркулярное письмо о разделении области на закупочные районы и разработанную им «Инструкцию для местных станичных, сельских и аульных продовольственных комитетов», в которой регламентировались их основные виды работ. Первоначально комитет располагался в г. Екатеринодаре, в здании на углу улиц Соборной и Бурсаковской, а впоследствии переместился в здание на углу улиц Бурсаковской и Гимназической (6).

Через несколько месяцев, по меньшей мере, к сентябрю 1917 года, продовольственные комитеты были переподчинены от Министерства земледелия в Министерство продовольствия (7).

Уже к середине лета 1917 года в области сложилась широко разветвленная сеть продкомитетов, занимавшаяся закупками и снабжением в первую очередь, армии и населения продовольствием и другими продуктами. Так, по списку продовольственных комитетов области, в Кавказском отделе продовольственные комитеты значились в 51 населенном пункте, в Екатеринодарском в 61, в Ейском в 46, в Баталпашинском в 53, в Таманском в 62, в Майкопском в 87 и в Лабинском в 55 населенных пунктах (8).

Исполнительным органом продовольственного комитета была Кубанская областная продовольственная управа, которую возглавлял председатель Кубанского областного продовольственного комитета и один из его товарищей. Основные вопросы обсуждались и решались на заседаниях управы, которые фиксировались в специальных журналах, где указывались все присутствовавшие и докладчики, и результаты принятых решений. Структура Кубанской областной продовольственной управы в течение нескольких месяцев постоянно изменялась: от 28 отделов в марте 1917 года до 15 отделов в августе 1917 года путем слияния отделов управы. К осени 1917 года структура управы установилась следующая (9):

1. Секретариат, включавший в себя канцелярию и регистратуру;
2. Бухгалтерия с ликвидационной кассой;
3. Отдел личного состава;
4. Отдел местных продовольственных комитетов;
5. Отдел заготовки скота и мяса;
6. Отдел заготовки фуража;
7. Отдел маслоприема;
8. Огородный отдел;
9. Отдел «Салоармия» (заготовка для армейских нужд сала, мяса, яиц, масла и копченостей);
10. Отдел интендантских грузов;
11. Отдел заготовки зерна;
12. Технический отдел;
13. Отдел сельского хозяйства;
14. Комиссия внутреннего распорядка;

15. Комиссия по выдаче ссуд под посевы культур;
16. Отдел приема (в т.ч. вел списки поставщиков);
17. Отдел перемола зерна и статистических сведений.

Располагались отделы областной продовольственной управы, кроме основного здания, где располагался и сам комитет, находились в нескольких особняках частных владельцев реквизированных для этих целей недалеко от основного здания – в помещении конторы торгового дома Аведовых по ул. Гимназической, 47, в доме Сатуняна по ул. Бурсаковской, 10 и других (10).

Первым председателем Кубанского областного продовольственного комитета и Кубанской областной продовольственной управы в марте-июле 1917 года был В.П.Радионов. (11).

К августу 1917 года В.П. Радионова сменил видный политический и общественный деятель Кубани Николай Степанович Рябовол (17.12.1883-14.06.1919) – до марта 1917 года 4 года возглавлявший Кубанский центральный союз учреждений мелкого кредита, потом член Кубанской Краевой Рады и товарищ председателя Кубанского областного продовольственного комитета, в августе-начале ноября 1917 года председатель комитета и управы и с ноября 1917 года до конца жизни бессменный председатель Кубанской Законодательной Рады и Кубанской Краевой Рады (12).

В ноябре 1917 года председателем Кубанского областного продовольственного комитета и управы стал К.И. Пиотровский, бывший до этого товарищем председателя. Членами управы в разное время были: С.Ф. Назаров, Н.К.Петров, А.Ю. Кучерявенко, П.Д. Копылов, Д.Ф. Сверчков, Д.Н. Потемкин, Д.Л. Числов и М.Д. Ченчиковский (13).

После совершившегося 25 октября 1917 года государственного переворота в Петрограде, местные органы власти не признали Советскую власть. Кубанское войсковое правительство объявило себя верховной властью в Кубанской области, и все государственные органы перешли в его подчинение (в делопроизводстве комитета еще некоторое время использовались бланки с указанием его подчиненности Министерству продовольствия, и в последних бумагах, направленных из Министерства продовольствия в Петрограде в адрес Кубанского областного продкомитета, стоит дата 16 ноября 1917 года) (14).

С 14 ноября 1917 года Кубанский областной продовольственный комитет перешел в подчинение Кубанского краевого правительства, образованного постановлением Кубанской Законодательной Рады (15).

Фактическая деятельность Кубанского областного продовольственного комитета прерывалась с 27 февраля по 4 августа 1918 год в связи с оставлением г. Екатеринодара Краевым правительством и Кубанской армией и действием в этот период в городе и на большей территории Кубани органов Советской власти (16).

Кубанский областной продовольственный комитет был ликвидирован решением Кубанского краевого правительства от 8 октября 1918 года, а его функции перешли в Ведомству продовольствия и снабжения Кубанского краевого правительства, образованного еще 14 ноября 1917 года (17). При этом, при Ведомстве продовольствия и снабжения была создана Междуведомственная ликвидационная комиссия по ликвидации бывшего Кубанского областного продовольственного комитета, проработавшая до 27 июня 1919 года (18).

В Государственном архиве Краснодарского края на государственном хранении в архивном фонде 658 «Кубанский областной продовольственный комитет» зна-

чится 228 ед.хр. В составе архивного фонда имеются 11 дел, хронологически выходящие за рамки существования организации: за 1910-1913 годы, 1916 и 1919 годы.

Состав фонда представлен следующими документами:

- приказы, циркуляры, постановления, инструкции Временного правительства, Министерства продовольствия, уполномоченного Министерства земледелия, Кубанского областного продовольственного комитета и Кубанской областной продовольственной управы об организации продовольственного дела на местах, о применении тракторов в Кубанской области, о борьбе со спекуляцией, по личному составу;
- журналы заседаний Кубанского областного и местных продовольственных комитетов, Кубанской областной продовольственной управы;
- переписка Кубанского областного продовольственного комитета с местными продовольственными комитетами по вопросам заготовки продовольствия и фуража;
- дело о завершении работы междуведомственной ликвидационной комиссии Кубанского областного продовольственного комитета;
- статистические отчеты, договоры, акты и другие сведения о ходе заготовок продовольствия и фуража. Прейскуранты цен на продукты, сельскохозяйственные машины и орудия;
- требовательные ведомости на выдачу зарплаты рабочим и служащим Кубанского областного, местных продовольственных комитетов и пунктов по заготовке фуража и продовольствия. Списки и личные дела членов Кубанского областного и местных продовольственных комитетов, Кубанской областной продовольственной управы. Списки владельцев маслобойных и колбасных заводов. Списки поставщиков продовольствия и фуража.

¹ ГУ ГАКК. Ф. 658. Дело фонда. Л.10-11

² ГУ ГАКК. Ф. 658. Оп.1. Д.1.Л. 1-8 Ф. Р-11.Оп.2. Д.2. Л. 5,7; Предисловие к фонду Р-11.Л.1

³ ГУ ГАКК. Ф.658.Оп.1.Д.1. Л.1-8

⁴ ГУ ГАКК. Ф. 658. Там же

⁵ ГУ ГАКК. Ф. 658.Оп.1.Д. 1.Л.5-6

⁶ ГУ ГАКК. Ф.658.Оп.1.Д. 1. Л. 9-13; Д. 2.Л. 1-6; Д.6.Л.2

⁷ ГУ ГАКК. Ф.658.Оп.1.Д. 4.Л. 1, 2,7,15,29 и др. Д.6.Л.13

⁸ ГУ ГАКК. Ф.658.Оп.1.Д. 2.Л. 44-50

⁹ ГУ ГАКК. Ф.658.Оп.1. Д.7. Л. 171-171об, 237; Д. 101-102; Дело фонда. Л. 12-15

¹⁰ ГУ ГАКК. Ф.658.Оп.1. Д.9. Л.3-18

¹¹ ГУ ГАКК. Ф.658.Оп.1. Д. 10

¹² ГУ ГАКК. Ф.658.Оп.1. Д. 9-10; Энциклопедический словарь по истории Кубани с древнейших времен до октября 1917 года. Краснодар.1997.С. 392

¹³ ГУ ГАКК. Ф.658.Оп.1. Д. 9-10

¹⁴ ГУ ГАКК. Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 20. Л. 111; Ф.Р-411.Оп.2.Д.290.Л.253-255; Ф.658.Оп.1.Д. 1-5; Д.6. Л.13

¹⁵ ГУ ГАКК. Ф. Р-6. Оп. 1. Д. 22. Л. 61; Ф.Р-411.Оп.2.Д.290.Л.253-255; Екатеринодар-Краснодар. Два века города в датах, событиях, воспоминаниях...Материалы к Летописи. Краснодар.1993.С.398-399

¹⁶ Екатеринодар-Краснодар. материалы к Летописи. Краснодар.1993.С.406-408,421-422

¹⁷ ГАКК.Ф. Р-6. Оп.1. Д. 15.Л.75, 83; Оп.2. Д.358.Л.12-12об

¹⁸ ГАКК.Ф. 658. Оп.1. Д. 18.Л.1